



ENCONTRO NACIONAL
SOBRE ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA, TRABALHO E
SEGURANÇA SOCIAL

REFLEXÕES SOBRE O REGIME DA PROIBIDADE PÚBLICA EM ANGOLA

FACILITADOR: *GILBERTO LUTHER*
(PCA do Instituto Sapiens)



ENCONTRO NACIONAL
SOBRE ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA, TRABALHO E
SEGURANÇA SOCIAL

“a probidade pública é mesmo uma exigência de Estado! Sem a qual, ele mesmo (o Estado) se torna inútil e prejudicial, pelo que, por muito, também não sobrevive...!” G. Luther



Sumário:

- I - Razão de ser da previsão normativa da proibidade administrativa
- II – Brevíssima resenha histórica do tema no país
- III - Análise da solução legal: o regime da Lei n.º3/10, de 29 de Março
- IV - Correlação sistêmica
- V – Outras possíveis reformas *de iure condendo*
- VI - Conclusões.



I - Razão de ser da previsão normativa da probidade administrativa

As questões da moralidade na gestão dos bens públicos, da imparcialidade no tratamento dos actores que interagem com a Administração e do não aproveitamento ilícito de vantagens ou oportunidade de ganho, por força de estar na posição de gestor é deveras antiga! E é disso que trata em síntese a probidade administrativa ou probidade pública (se quisermos ser ainda mais latos, como foi o nosso legislador).

O tema permanece actual e está relaciona-se em primeira linha com os aspectos mais subjectivos da performance ou exercício dos agentes públicos.

JAMES MADISON dizia que: “Se os homens fossem anjos, não seria necessário haver governos.(...)” – e acresceu que “(...) Se os homens fossem governados por anjos, não haveria necessidade de controles internos e externos”!

Havendo homens há sempre falhas (intencionais ou negligentes)

Deste modo, falar de probidade é assim essencial a manutenção do Estado/Administração tal como hoje se reconhece, porque é condição *sine qua non* para a sua manutenção!



Entre 2013 a 2017, estima-se que o Estado tenha despendido com bens e serviços e designadamente em despesas de capital aproximadamente USD 91,4 biliões de dólares (cerca do PIB actual do país).

Se 30% do valor facturado corresponde à comissões ou facilidades, estima-se que o Tesouro Nacional e os contribuintes tenham sido prejudicados em pelo menos USD 27,4 biliões (isso sem incluir o sector empresarial público, nem o custo adicional com a realização de pagamentos e os eventualmente resultantes da necessidade de exportação de capital).

Os USD 27,4 biliões representam o dobro do investido pelo Estado Angolano no sector da saúde, educação e com remunerações, bens e serviços e investimentos) entre 2013 e 2017 que se estima em USD 13,39 Biliões.

A corrupção representou em média (valor estimado por defeito) um rombo aos cofres do Estado na ordem dos 3% a 4% do PIB/ano.



II – BREVÍSSIMA RESENHA HISTÓRICA DO TEMA NO PAÍS

Os deveres comuns a todos os que servem a Administração Pública podem ser classificados em três categorias:

- i) Deveres profissionais;
- ii) Deveres na vida privada;
- iii) Deveres de carácter político.

Foi nos finais da década de oitenta que se mostraram as primeiras preocupações sobre o tema, no quadro da implementação do programa SEF (que trazia um capítulo sobre Administração Pública).

A previsão normativa, dentre outros, dos deveres de legalidade na actuação, imparcialidade, probidade administrativas e de outros deveres profissionais, deveres na vida privada e de natureza política, estiveram dispersos em vários diplomas legais.

A violação de tais deveres podia acarretar uma responsabilidade (cumulativamente ou não) criminal, disciplinar, civil, administrativa e política.



Cont... II – BREVÍSSIMA RESENHA HISTÓRICA DO TEMA NO PAÍS

- Lei n.º 17/90 consagrava o princípio da legalidade da Administração Pública.
 - Lei n.º 22/90, de 22 de Dezembro de 1990, Lei sobre a disciplina estatal);
 - Lei n.º 22/90 sobre a disciplina estatal, (aplicável inclusive aos titulares de cargos de direcção e chefia. Mas que foi parcialmente revogada pela Lei n.º 13/96, de 31 de Maio, (sobre o estatuto dos membros do Governo) no seu artigo 14.º, com a epígrafe “disciplina”, dizia que “os titulares de cargos políticos estão sujeitos em matéria de disciplina a regime disciplinar próprio, estabelecendo um diploma específico”.
 - Decreto-Lei n.º 16-A/95, de 15 de Dezembro, que aprovava as Normas sobre o Procedimento Administrativo.
 - Lei n.º 21/90, de 22 de Dezembro, sobre os crimes cometidos por titulares de cargos de responsabilidade.
- Pode-se citar ainda outros diplomas que versavam indirectamente sobre o tema:
- Decreto n.º 23/90, de 6 de Outubro, sobre as regalias patrimoniais dos dirigentes decorrentes das funções com que foram investidos
 - Decreto n.º 24/90, de 6 de Outubro, que regulamentava o recebimento de pequenas ofertas a membros do Governo
 - O Decreto n.º 16/89, de 13 de Maio, estabelecia o regime do Gestor Público
 - Lei n.º 9/95, de 15 de Setembro, dispunha sobre o regime base das empresas públicas
 - Decreto n.º 33/91, de 26 de Julho, (sobre o regime disciplinar dos funcionários e agentes administrativos)
 - Código Penal (Recorde-se que este diploma transversal previa diversos factos passíveis de constituir crime, ao abrigo do exercício de funções públicas, nomeadamente peculato, roubo, furto, extravio de bens, corrupção, etc.)



III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

À guisa de introdução, diga-se em abono da verdade que 13 anos após a publicação da Lei n.º3/10, de 29 de Março, seria fracamente expectável que pudéssemos fazer mais e muito melhor: Uma investigação completa sobre o regime de probidade pública em Angola, com todas as nuances práticas e de jurisprudência aplicada ao longo dos anos. Mas não o fizemos! Não ainda (por falta de tempo ou de empenho) mas fica a promessa.

Para já, o que podemos apresentar é, meramente, uma abordagem crítica do regime consagrado genericamente sobre a figura, à luz de um pensamento (nosso) mais actual e equidistante, considerando o tempo que mediou, desde que integramos o grupo redactor do diploma supracitado. Outra, quiçá efémera, vantagem a considerar pode ser encontrada na possibilidade que hoje se tem de apreciar a eficácia (ou não!) do diploma a vigorar entre nós há mais de uma década! Tal apreciação de ordem material pode não ser despicienda, se considerarmos que as causas de uma possível ineficácia podem também decorrer de “vícios à nascença” do normativo. Isto é, inaptações, até previsíveis na altura, face ao contexto sociopolítico vigente, que apenas terminou com o advento da impropriamente designada por “III República” em finais de 2017.



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

SUMÁRIO

Assembleia Nacional

Lei n.º 3/10:
Da Probidade Pública.

ASSEMBLEIA NACIONAL

Lei n.º 3/10
de 29 de Março

O exercício de funções na administração do Estado, nas diversas formas de administração pública e nos demais poderes públicos exige que sejam respeitados os deveres de lealdade, de imparcialidade, de probidade e outros de natureza profissional e pública, que estão consagrados, de modo disperso, em diversos diplomas legais em vigor na República de Angola;

Convindo acolher e sistematizar, em legislação específica, as normas que consagram os deveres, as responsabilidades e as obrigações dos servidores públicos na sua prestação e assegurar a moralidade, a imparcialidade e a probidade públicas;

Nestes termos, ao abrigo das disposições combinadas da alínea b) do artigo 161.º e da alínea d) do n.º 2 do artigo 166.º, ambos da Constituição da República de Angola, a Assembleia Nacional aprova a seguinte:

LEI DA PROBIDADE PÚBLICA

CAPÍTULO I

Disposições Gerais

ARTIGO 1.º
(Objecto)

A presente lei estabelece as bases e o regime jurídico relativos à moralidade pública e ao respeito pelo património público, por parte do agente público.

ARTIGO 2.º
(Âmbito)

1. A presente lei aplica-se a todas as actividades de natureza pública.

2. Integram, igualmente, o âmbito material da presente lei as actividades de entidades não públicas, singulares ou colectivas, circunstancialmente investidas de poderes públicos.

3. Estão abrangidos pela presente lei todo o agente público como tal definido pela presente lei.

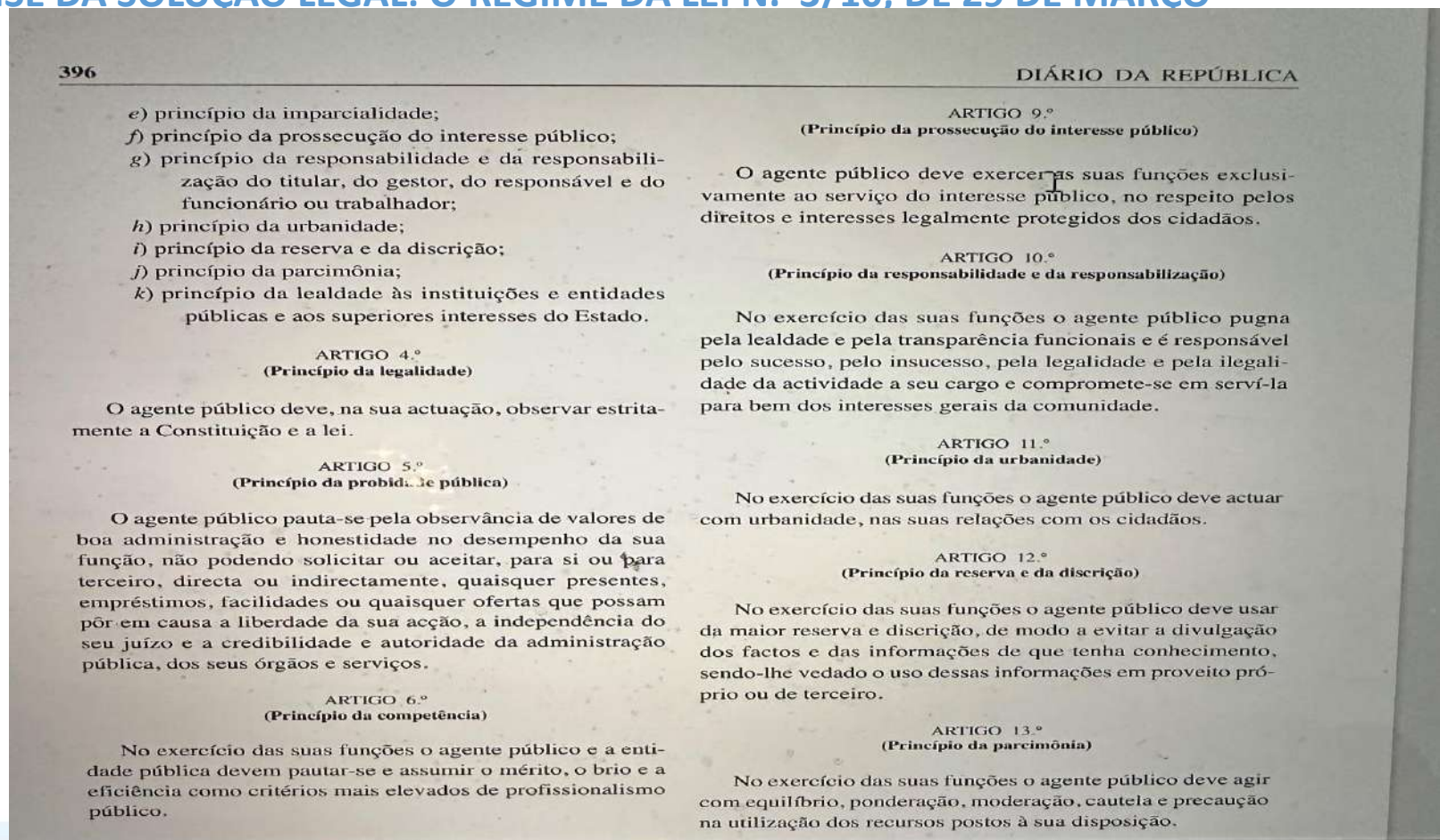
ARTIGO 3.º
(Princípios sobre o exercício de funções públicas)

O agente público deve, na sua actuação, pautar-se pelos seguintes princípios:

- a) princípio da legalidade;
- b) princípio da probidade pública;
- c) princípio da competência;
- d) princípio do respeito pelo património público;



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO





Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10. DE 29 DE MARÇO

ARTIGO 7.º (Princípio do respeito pelo património público)

No exercício das suas funções o agente público deve abster-se da prática de actos que lesem o património do Estado ou de actos susceptíveis de diminuir o seu valor, tais como o desvio, a apropriação, o esbanjamento e a delapidação dos bens das entidades públicas de que tenha a guarda, em virtude do cargo, do mandato, da função, da actividade ou do emprego.

ARTIGO 8.º (Princípio da imparcialidade)

O agente público deve tratar de forma imparcial os cidadãos com os quais entra em relação, devendo merecer o mesmo tratamento no atendimento, no encaminhamento e na resolução das suas pretensões ou interesses legítimos, observando, sempre, com justeza, ponderação e respeito o princípio da igualdade jurídica de todos os cidadãos perante a Constituição e a lei.

ARTIGO 14.º (Princípio da lealdade)

No exercício das suas funções o agente público deve desempenhar, com lealdade, as actividades e as missões definidas superiormente, no respeito escrupuloso à lei e às ordens legítimas dos seus superiores hierárquicos.

CAPÍTULO II Sujeitos e Serviços

ARTIGO 15.º (Agente público)

1. Considera-se agente público a pessoa que exerce mandato, cargo, emprego ou função em entidade pública, em virtude de eleição, de nomeação, de contratação ou de qualquer outra forma de investidura ou vínculo, ainda que de modo transitório ou sem remuneração.

I SÉRIE — N.º 57 — DE 29 DE MARÇO DE 2010

397

2. Para efeitos da presente lei são agentes públicos, nomeadamente, as seguintes entidades:

- a) os membros do Executivo;
- b) os Deputados à Assembleia Nacional;
- c) os magistrados judiciais e do Ministério Público de todos os tribunais, sem excepção;
- d) os membros da Administração Central do Estado;
- e) os membros dos governos provinciais, das administrações municipais e comunais;
- f) os gestores, responsáveis e funcionários ou traba-

2. No exercício das suas funções, o agente público deve observar os seguintes deveres:

- a) qualidade na prestação do serviço público;
- b) isenção e imparcialidade;
- c) cortesia e informação;
- d) dedicação, zelo, autoformação, aperfeiçoamento e actualização;
- e) reserva e discrição;
- f) parcimónia;
- g) solidariedade e cooperação;



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

- lhadores da administração pública central e local do Estado;
- g) os gestores, responsáveis e funcionários dos tribunais e da Procuradoria Geral da República;
 - h) os gestores de património público afectos às Forças Armadas Angolanas e à Polícia Nacional, independentemente da sua qualidade;
 - i) os gestores, responsáveis e funcionários ou trabalhadores dos institutos públicos, dos fundos ou das fundações públicas, das empresas públicas e das empresas participadas pelo Estado;
 - j) os titulares, responsáveis e funcionários ou trabalhadores das autarquias locais, das associações públicas e das entidades que recebam subvenção de órgão público;
 - k) os titulares, responsáveis e funcionários ou trabalhadores das instituições de utilidade pública;
 - l) os gestores, responsáveis e trabalhadores de empresas privadas investidas de funções públicas mediante concessão, licença, contrato ou outros vínculos contratuais;
 - m) os funcionários públicos, agentes administrativos e trabalhadores dos sectores público-administrativo e empresarial, integrados na administração directa ou indirecta do Estado, bem como na administração autónoma ou independente.

ARTIGO 16.º (Direitos do agente público)

O agente público, dependendo da função que exerça, goza cumulativa ou parcialmente dos seguintes direitos:

- a) imunidades, nos termos da lei respectiva;
- b) notificação antecipada da cessação do cargo;
- c) audiência prévia, no caso de procedimento disciplinar;
- d) direito a progressão ou promoção na carreira, nos termos da lei.

ARTIGO 17.º (Deveres do agente público)

- 1. A consciência e a postura de bem servir, com eficiência

h) lealdade.

3. O agente público deve recusar qualquer tratamento de favor ou de situação que implique privilégio ou vantagem injustificada a cidadãos ou entidades colectivas públicas ou privadas.

4. Na sua relação com os demais servidores públicos, o agente público deve acatar as ordens dos seus legítimos superiores, com disciplina e respeitar os seus subordinados.

ARTIGO 18.º (Recebimento de ofertas)

1. O agente público não deve, pelo exercício das suas funções, beneficiar, directamente ou por interposta pessoa, de ofertas por parte de entidades singulares ou colectivas, de direito angolano ou estrangeiro.

2. São incluídos na proibição estabelecida no número anterior todos os móveis, imóveis e serviços que, pela sua natureza e valor, possam, de algum modo, afectar ou vir a afectar a integridade e a postura de exemplar isenção do agente público no desempenho das suas funções, nomeadamente:

- a) dinheiro, em moeda nacional ou estrangeira, independentemente do valor;
- b) imóveis ou quaisquer trabalhos de reparação, manutenção ou beneficiação destes;
- c) viaturas, embarcações e outros meios de transporte;
- d) mobiliários, electrodomésticos e demais apetrechos do lar;
- e) abastecimento regular ou intermitente de bens alimentares;
- f) férias pagas;
- g) as ofertas que, pela sua natureza e valor pecuniário, sejam susceptíveis de comprometer o exercício das suas funções com a lisura requerida e sejam lesivas à boa imagem do Estado.

3. É permitido, ao agente público, o recebimento de ofertas nas seguintes situações:

- a) bens que, pela sua natureza, podem ser imediata-



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

- plinar;
d) direito a progressão ou promoção na carreira, nos termos da lei.

ARTIGO 17.º (Deveres do agente público)

1. A consciência e a postura de bem servir, com eficiência e rigor, devem constituir uma referência obrigatória na actividade do agente público, quer perante os cidadãos quer perante entidades públicas ou privadas.

sejam susceptíveis de comprometer o exercício das suas funções com a lisura requerida e sejam lesivas à boa imagem do Estado.

3. É permitido, ao agente público, o recebimento de ofertas nas seguintes situações:

- a) bens que, pela sua natureza, podem ser imediatamente integrados no património do Estado e demais pessoas colectivas públicas ou encaminhado, pelo agente público, para benefício das colectividades;

398

DIÁRIO DA REPÚBLICA

- b) ofertas que se enquadram na prática protocolar e não sejam lesivas à boa imagem do Estado e demais pessoas colectivas públicas;

- c) presentes por ocasião de datas festivas, nomeadamente aniversário, casamento, dia da família e ano novo, desde que adequados, no seu valor e natureza, à respectiva data.

4. Em circunstância alguma os presentes ou as ofertas referidos no número anterior devem abranger as ofertas previstas no n.º 2 do presente artigo.

ARTIGO 19.º (Serviços de interesse público)

1. O agente público exerce as suas funções ao serviço do Estado e prossegue, sempre, a satisfação dos interesses gerais dos cidadãos.

2. A actuação do agente público deve fundar-se em considerações objectivas, orientadas para o interesse comum, à margem de quaisquer outros factores.

3. Constitui falta grave, passível de responsabilidade disciplinar e civil do agente público:

- a) retardar ou deixar de praticar, injustificadamente, actos em condições normalmente exigidas;
b) revelar factos relacionados com procedimentos ou processos em apreciação, salvo nos casos de cumprimento do princípio do arquivo aberto;
c) recusar ou retardar a divulgação de actos públicos susceptíveis de publicidade.

CAPÍTULO III Actos de Improbidade

ARTIGO 23.º (Improbidade pública)

São actos de improbidade pública as acções ou as omissões do agente público contrárias à moralidade administrativa e ao respeito pelo património público.

ARTIGO 24.º (Actos contra os princípios da Administração Pública)



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

2. A actuação do agente público deve fundar-se em considerações objectivas, orientadas para o interesse comum, à margem de qualquer outro factor que exprima ou favoreça posições pessoais, familiares, corporativas ou quaisquer outras que colidam com o interesse público.

ARTIGO 20.º (Eficiência dos serviços)

1. O agente público deve exercer as respectivas competências, tarefas e missões com vista à eficiência dos serviços.

2. O agente público deve evitar o descuido, a negligência e comportamentos que prejudiquem o cumprimento das suas tarefas.

ARTIGO 21.º (Utilização dos meios adstritos ao serviço público)

1. O agente público deve proteger e conservar os bens públicos, devendo abster-se de utilizar instalações, veículos e serviços em benefício particular.

2. Os recursos, os meios técnicos e o material gastável devem ser utilizados para o desempenho das tarefas da instituição.

3. O agente público deve fazer uma racional utilização dos bens que lhe são facultados, evitar desperdícios e não permitir que qualquer outra pessoa deles se aproveite, à margem do fim que lhes foi destinado, no cumprimento da missão pública.

ARTIGO 22.º (Tempo de decisão)

1. O agente público deve tomar a decisão no tempo requerido para a sua adequada realização, com respeito aos prazos legais.

2. Na prossecução do interesse público o agente público deve tratar os assuntos com diligência, evitando demoras e atrasos injustificados na decisão, na resposta ou na comunicação da petição, solicitação ou requerimento.

ARTIGO 24.º (Actos contra os princípios da Administração Pública)

Considera-se acto de improbidade pública atentatório dos princípios da Administração Pública qualquer acção ou omissão que viole os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade ou lealdade às instituições, nomeadamente:

- a) praticar acto com vista a um fim proibido por lei ou por regulamento;
- b) retardar ou deixar de praticar acto indevidamente;
- c) revelar facto ou circunstância de que tenha conhecimento em razão das competências ou tarefas e que deva permanecer em segredo;
- d) negar publicidade a actos oficiais;
- e) frustrar a licitude de concurso público;
- f) deixar de prestar contas quando esteja obrigado a fazê-lo;
- g) revelar ou permitir que chegue ao conhecimento de terceiro, antes da respectiva divulgação oficial, teor de medida política ou económica capaz de afectar o preço de mercadoria, de bem ou de serviço ou de ter repercussões de carácter político ou social.

ARTIGO 25.º (Actos que conduzem ao enriquecimento ilícito)

1. Constitui acto de improbidade pública conducente ao enriquecimento ilícito obter qualquer tipo de vantagem patrimonial indevida, em virtude do cargo, do mandato, da função, da actividade ou do emprego do agente público.

Para efeitos do número anterior consideram-se de improbidade pública, nomeadamente, os seguintes actos:

- a) receber, para si ou para outrem, dinheiro, bem móvel ou imóvel, ou qualquer outra vantagem económica, directa ou indirecta, a título de comissão, percentagem, gratificação ou de presente de quem tenha interesse, directo ou indirecto, que possa ser atingido ou amparado por acção ou omissão decorrente das atribuições do agente público;



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

I SÉRIE — N.º 57 — DE 29 DE MARÇO DE 2010

399

- b) obter vantagem económica, directa ou indirecta, para facilitar a aquisição, a permuta ou a locação de bem móvel ou imóvel, ou a contratação de serviços pela entidade pública por preço superior ao valor de mercado;
- c) obter vantagem económica, directa ou indirecta, para facilitar a alienação, a permuta ou a locação de bem público ou o fornecimento de serviço pela entidade pública por preço inferior ao valor do mercado;
- d) utilizar, em obra ou serviço particular, veículos, máquinas, equipamentos ou material de qualquer natureza, de propriedade ou à disposição de entidade pública, bem como o trabalho de servidores públicos, empregados ou terceiros contratados por entidade pública;
- e) obter vantagem económica de qualquer natureza, directa ou indirecta, para tolerar a exploração ou a prática de jogos de azar, de lenocínio, de narcotráfico, de contrabando, de usura ou de qualquer outra actividade ilícita ou aceitar promessa de tal vantagem;
- f) obter vantagem económica de qualquer natureza, directa ou indirecta, para fazer declaração falsa sobre medição ou avaliação em obras públicas ou qualquer outro serviço ou sobre quantidade, peso, medida, qualidade ou característica de mercadorias ou bens fornecidos a qualquer entidade pública;
- g) adquirir, para si ou para outrem, no exercício de mandato, cargo, emprego ou função pública, bens de qualquer natureza cujo valor seja desproporcional à evolução do património ou à renda do agente público;
- h) aceitar emprego ou exercer actividade de consultoria para pessoa física ou jurídica que tenha interesse susceptível de ser atingido ou amparado por acção ou por omissão decorrente das atribuições do agente público, durante a actividade;
- i) obter vantagem económica de qualquer natureza, directa ou indirectamente, para omitir acto de

2. Para efeitos do número anterior consideram-se de improbidade pública, nomeadamente, os seguintes actos:

- a) facilitar ou concorrer, por qualquer forma, para a integração no património particular de pessoa física ou jurídica, bens, rendas, verbas ou valores integrantes do acervo patrimonial de entidade pública;
- b) permitir ou concorrer para que pessoa física ou jurídica privada utilize bens, rendas, verbas ou valores integrantes do acervo patrimonial de entidade pública, sem a observância das formalidades legais ou regulamentares aplicáveis;
- c) permitir ou facilitar a aquisição, a permuta ou a locação de bem ou serviço por preço superior ao do mercado;
- d) permitir ou facilitar a alienação, a permuta ou a locação de bem integrante do património de entidade pública ou, ainda, a prestação de serviço por esta, por preço inferior ao do mercado;
- e) realizar operação financeira sem a observância das normas legais ou regulamentares ou aceitar garantia insuficiente ou inadmissível;
- f) conceder benefício administrativo ou fiscal sem a observância das formalidades legais ou regulamentares aplicáveis;
- g) violar as regras legais sobre concursos em matéria de contratação pública;
- h) ordenar ou permitir a realização de despesas não autorizadas por lei ou regulamento;
- i) permitir que se utilize, em obra ou serviço particular, veículos, máquinas, equipamentos ou material de qualquer natureza, de propriedade ou à disposição de qualquer entidade pública;
- j) permitir que se recorra, em obra ou serviço particular, ao trabalho de servidor público, empregado ou terceiro contratado por entidade pública;
- k) permitir, facilitar ou concorrer para que terceiro enriqueça ilícitamente;
- l) disponibilizar verba pública sem a observância das normas em vigor ou influir, de qualquer forma, para a sua aplicação indevida ou ilegal.



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º 3/10, DE 29 DE MARÇO

directa ou indirectamente, para omitir acto de officio, providência ou declaração a que esteja obrigado;

- j) integrar, no seu património, de forma ilícita, bens, rendas, verbas ou valores pertencentes ao acervo patrimonial de entidade pública;
- k) usar, em proveito próprio, bens, rendas, verbas ou valores integrantes do acervo patrimonial de entidade pública;
- l) obter vantagem económica para intermediar a disponibilização ou a aplicação de verba pública de qualquer natureza.

ARTIGO 26.º

(Actos que causam prejuízo ao património público)

3. Constitui acto de improbidade pública, que prejudica o património público, a acção ou a omissão negligente ou culposa que provoque perda patrimonial, desvio, apropriação, esbanjamento ou delapidação dos bens das entidades públicas.

para a sua aplicação indevida ou ilegal.

CAPÍTULO IV

Garantias de Probidade e Sanções

ARTIGO 27.º

(Declaração de bens)

1. O exercício de funções públicas está sujeito à declaração dos direitos, rendimentos, títulos, acções ou de qualquer outra espécie de bens e valores, localizados no País ou no estrangeiro, conforme modelo anexo, que constituem o património privado das seguintes entidades:

- a) titulares de cargos políticos providos por eleição ou por nomeação;
- b) magistrados judiciais e do Ministério Público, sem excepção;
- c) gestores e responsáveis da Administração Central e Local do Estado;

400

- d) gestores de património público afecto às Forças Armadas Angolanas e à Polícia Nacional, independentemente da sua qualidade;
- e) gestores e responsáveis dos institutos públicos, dos fundos ou fundações públicas e das empresas públicas;
- f) titulares dos órgãos executivos e deliberativos autárquicos.

2. A declaração de bens deve ser actualizada a cada dois anos.

3. As falsas declarações por dolo ou negligência, as omissões e a falta de declaração de bens equivalem a falsas declarações perante autoridade pública, susceptíveis de

DIÁRIO DA REPÚBLICA

em que deva intervir ou haja intervido por razão da sua qualidade de agente público;

- e) quando, em qualquer tipo de contrato, assuntos, operação ou actividade, se aproveite de tal circunstância para preparar ou facilitar qualquer forma de participação, directa ou por interposta pessoa.

2. A violação das normas sobre impedimento, por acção ou omissão negligente ou dolosa, dá lugar à responsabilização política, disciplinar e criminal.

ARTIGO 29.º

(Escusa e arguição de impedimento)



III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

omissões e a falta de declaração de bens equivalem a falsas declarações perante autoridade pública, susceptíveis de responsabilização política, disciplinar e criminal.

4. É punido com pena de demissão ou destituição, sem prejuízo de outras sanções previstas por lei, o agente público que se recuse a prestar declaração de bens, no prazo determinado por lei.

5. A declaração de bens é apresentada em envelope fechado e lacrado, até 30 dias após a tomada de posse, junto da entidade que exerce poder de direcção, de superintendência ou de tutela, que a remete, no prazo de oito dias úteis, ao Procurador Geral da República.

6. O Procurador Geral da República é o fiel depositário da declaração de bens, à qual apenas é permitido acesso, por mandato judicial, sempre que, no âmbito de um processo crime e/ou disciplinar e administrativo ou outras razões, de fortes indícios de ilícitos criminais e/ou administrativos o justifiquem.

7. As informações e os dados contidos na declaração de bens, bem como em denúncia por acto de improbidade, são considerados elementos sob segredo de justiça, estando o seu desrespeito, por qualquer forma, sujeito à correspondente processo criminal e disciplinar.

ARTIGO 28.º (Impedimentos do agente público)

1. O agente público está impedido de intervir na preparação, na decisão e na execução dos actos e contratos, nos seguintes casos:

- a) quando tenha interesse directo ou como representante de outra pessoa;
- b) quando, por si ou como representante de outra pessoa, nele tenha interesse seu cônjuge ou parente na linha recta ou até ao segundo grau da linha colateral, bem como com quem viva em comunhão de mesa e habitação;
- c) quando exerça actividades privadas, incluindo de carácter profissional ou associativo, que se relacionem directamente com órgão ou entidade ao qual prestem serviço;
- d) quando, por si ou por interposta pessoa singular ou

ARTIGO 29.º (Escusa e arguição de impedimento)

1. Sempre que se verifique causa de impedimento em relação a qualquer agente público, este é obrigado a comunicar imediatamente o facto.

2. Qualquer interessado pode requerer a declaração de impedimento, enquanto não for proferida a decisão definitiva, praticado o acto ou celebrado o contrato.

ARTIGO 30.º (Obrigações ao cessar funções)

1. Após cessar funções o agente público deve estar disponível para a passagem de pastas.

2. O agente público deve, no prazo máximo de 60 dias, proceder à restituição do material, dos equipamentos e dos meios da instituição que, por força da função, estiveram ao seu dispor.

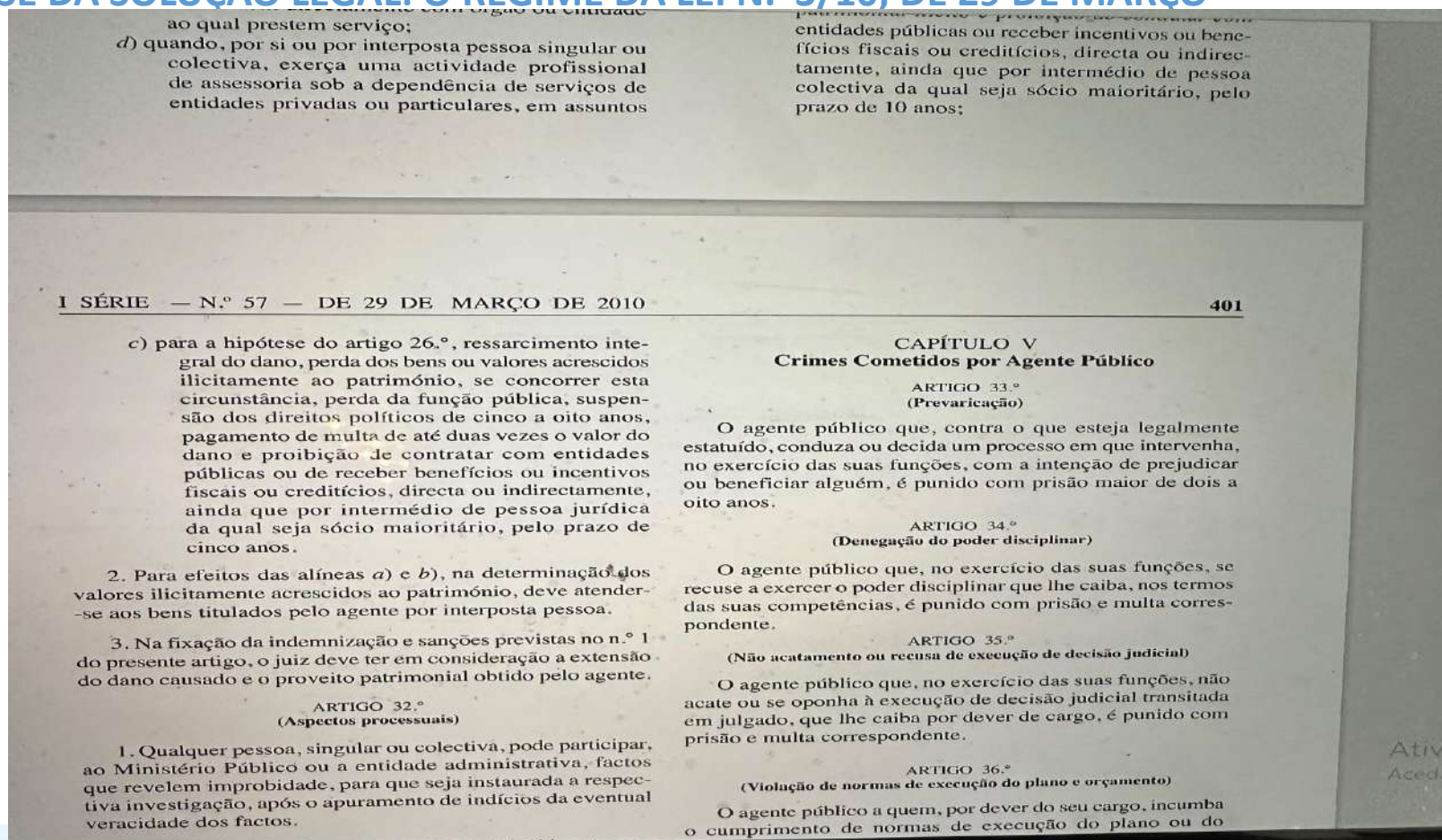
ARTIGO 31.º (Reintegração patrimonial e sanções)

1. Sem prejuízo das correspondentes sanções penais ou de outra natureza prevista na lei, o responsável pelo acto de improbidade sujeita-se às seguintes cominações:

- a) para a hipótese do artigo 24.º, ressarcimento integral do dano, se houver, perda da função pública, suspensão dos direitos políticos de três a cinco anos, pagamento de multa de até 100 vezes o valor da remuneração percebida pelo agente e proibição de contratar com entidades públicas ou de receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios, directa ou indirectamente, ainda que por intermédio de pessoa colectiva da qual seja sócio maioritário, pelo prazo de três anos;
- b) para a hipótese prevista no artigo 25.º, perda dos bens ou valores acrescidos ilicitamente ao seu património, ressarcimento integral do dano, se houver, perda da função pública, pagamento de multa de até três vezes o valor do acréscimo patrimonial ilícito e proibição de contratar com entidades públicas ou receber incentivos ou benefícios fiscais ou creditícios, directa ou indirectamente.



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO





Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

uma investigação, após o apuramento de indícios da eventual veracidade dos factos.

2. A participação deve ser escrita ou reduzida a termo, assinada e conter:

- a) a identificação do participante;
- b) as informações sobre o facto e sua presumível autoria;
- c) a indicação das provas de que tenha conhecimento.

3. O Ministério Público pode vir a conhecer, officiosamente, dos actos de improbidade, ainda que a participação não sirva para promover qualquer investigação por falta dos elementos previstos no número anterior.

4. Tendo sido instaurada a investigação para apuramento de actos de improbidade, o Ministério Público pode dar conhecimento, ao Tribunal de Contas, da existência do correspondente processo, podendo o Tribunal de Contas indicar representante para o acompanhar junto do Ministério Público.

5. Havendo fundados indícios de responsabilidade por actos de improbidade pode o Ministério Público requerer ao Tribunal competente, nos termos da lei civil, o decretamento do arresto dos bens, incluindo o congelamento de contas bancárias do provável agente ou de terceiro que tenha enriquecido ilicitamente ou causado dano ao património público.

6. O Tribunal deve proferir decisão sobre o requerimento do Ministério Público, nos termos do número anterior, no prazo máximo de 20 dias, devendo o Ministério Público promover, de forma célere, a investigação, propondo a acção principal no prazo máximo de 60 dias, sob pena de caducar a providência cautelar.

O agente público a quem, por dever do seu cargo, incumba o cumprimento de normas de execução do plano ou do orçamento e, voluntariamente, as viole é punido com prisão, quando:

- a) contraia encargos não permitidos por lei;
- b) autorize ou promova operações de tesouraria ou alterações orçamentais proibidas por lei;
- c) dê, ao dinheiro público, um destino diferente daquele a que esteja legalmente afectado.

ARTIGO 37.º (Enriquecimento sem causa)

O agente público que, no exercício das suas funções, aproveitando-se de erro de outrem, receba, para si ou para terceiro, taxas, emolumentos ou outros valores não devidos ou superiores aos devidos, é punido de acordo com o valor indevidamente recebido, nos termos do artigo 473.º do Código Civil.

ARTIGO 38.º (Emprego de força pública contra a lei)

O titular de cargo de responsabilidade que, sendo competente em razão das suas funções para requisitar ou ordenar o emprego de força pública, requisitar ou ordenar esse emprego para impedir a execução de alguma lei, mandado regular de justiça ou de ordem de autoridade pública é punido com pena de prisão maior de dois a oito anos.

ARTIGO 39.º (Abuso de poder)

O titular de cargo de responsabilidade que, abusando dos poderes que a lei lhe confere ou violando os deveres inerentes às funções ou por qualquer fraude, obtenha, para si ou para terceiro, um benefício ilegítimo ou cause prejuízo a entidade



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

402

DIÁRIO DA REPÚBLICA

pública ou privada é punido com prisão e multa correspondente, se pena mais grave não couber por força de outra disposição legal.

ARTIGO 40.º (Denúncia caluniosa)

Havendo participação ou denúncia que se verifique ter sido feita com o conhecimento da falsidade dos factos participados com a intenção de comprometer ou de lesar a consideração e o bom-nome do denunciado ou, com negligência, o denunciante é punido com prisão de três a 18 meses e suspensão dos direitos políticos, sem prejuízo de indemnizar o denunciado pelos danos materiais, morais ou à imagem que haja provocado.

ARTIGO 41.º (Responsabilidade civil)

1. O Estado e as demais pessoas colectivas públicas, através dos seus órgãos ou serviços a que esteja vinculado o agente público, respondem solidariamente com este pelas perdas e danos causados a terceiros.

2. As pessoas colectivas públicas gozam do direito de regresso contra o agente público, pelas indemnizações pagas nos termos do número anterior.

3. A absolvição, pelo tribunal criminal, não extingue o dever de indemnização, que pode ser pedida em tribunal civil.

ARTIGO 42.º (Exclusão da responsabilidade disciplinar)

1. É excluída a responsabilidade disciplinar do agente público que actue no cumprimento de ordens ou de instruções emanadas de legítimo superior hierárquico em matéria de serviço se delas tenha reclamado ou exigido a sua transmissão ou confirmação.

2. Considerando ilegal a ordem recebida, o agente público faz menção desse facto ao reclamar ou ao pedir a sua transmissão ou confirmação.

3. Quando a ordem seja dada com menção de cumprimento imediato a comunicação do agente público é efectuada após a execução da ordem.

4. Cessa o dever de obediência sempre que o cumprimento das ordens ou instruções implique a prática de crime.

CAPÍTULO VI Disposições Finais

ARTIGO 43.º (Revogação de legislação)

Fica revogada a Lei n.º 22/90, de 22 de Dezembro (Lei Sobre a Disciplina Estatal), a Lei n.º 13/96, de 31 de Maio (Lei Orgânica que Estabelece o Regime Jurídico e o Estatuto Remuneratório dos Membros do Governo), o Decreto n.º 23/90, de 6 de Outubro (Sobre as Regalias Patrimoniais dos Dirigentes) e o Decreto n.º 24/90, de 6 de Outubro (que Regula o Recebimento de Pequenas Ofertas a Membros do Governo) e demais legislação que contrarie o disposto na presente lei.

ARTIGO 44.º (Dúvidas e omissões)

As dúvidas e as omissões resultantes da interpretação e aplicação da presente lei são resolvidas pela Assembleia Nacional.

ARTIGO 45.º (Entrada em vigor)

A presente lei entra em vigor 90 dias após a data da sua publicação.

Vista e aprovada pela Assembleia Nacional, em Luanda, aos 5 de Março de 2010.

O Presidente da Assembleia Nacional, *António Paulo Kassoma*.

Promulgada em 25 de Março de 2010.

Publique-se.

O Presidente da República, *José Eduardo dos Santos*.

ANEXO

Modelo de declaração de bens a que se refere o artigo 27.º da Lei da Proibição Pública



Cont... III - ANÁLISE DA SOLUÇÃO LEGAL: O REGIME DA LEI N.º3/10, DE 29 DE MARÇO

2. As pessoas colectivas públicas gozam do direito de regresso contra o agente público, pelas indemnizações pagas nos termos do número anterior.

3. A absolvição, pelo tribunal criminal, não extingue o dever de indemnização, que pode ser pedida em tribunal cível.

ARTIGO 42.º (Exclusão da responsabilidade disciplinar)

1. É excluída a responsabilidade disciplinar do agente público que actue no cumprimento de ordens ou de instruções emanadas de legítimo superior hierárquico em matéria de serviço se delas tenha reclamado ou exigido a sua transmissão ou confirmação.

2. Considerando ilegal a ordem recebida, o agente público faz menção desse facto ao reclamar ou ao pedir a sua transmissão ou confirmação.

As dúvidas e as omissões resultantes da interpretação e aplicação da presente lei são resolvidas pela Assembleia Nacional.

ARTIGO 45.º (Entrada em vigor)

A presente lei entra em vigor 90 dias após a data da sua publicação.

Vista e aprovada pela Assembleia Nacional, em Luanda, aos 5 de Março de 2010.

O Presidente da Assembleia Nacional, *António Paulo Kassoma*.

Promulgada em 25 de Março de 2010.

Publique-se.

O Presidente da República, *JOSÉ EDUARDO DOS SANTOS*.

ANEXO

Modelo de declaração de bens a que se refere o artigo 27.º da Lei da Probidade Pública

Eu, (nome, estado civil, profissão ou função, residência, titular do Bilhete de Identidade n.º, emitido em, aos, tendo sido nomeado para o exercício das funções de, declaro, por minha honra e para os efeitos do disposto no artigo 27.º da Lei da Probidade Pública, que sou proprietário do seguinte:

1. Bens imóveis	2. Bens móveis	3. Bens semoventes	4. Dinheiro	5. Títulos	6. Acções
A) No País	A) No País	A) No País	A) No País	A) No País	A) No País
.....
.....
.....
B) No estrangeiro	B) No estrangeiro	B) No estrangeiro	B) No estrangeiro	B) No estrangeiro	B) No estrangeiro
.....
.....
.....

Local e data
Assinatura legível do declarante

O. E. 187 — 3/57 — 2000 ex. — I. N. E. P. — 2010



IV - Correlação sistêmica (nomeadamente: CP e CPA)

- À luz do novo Código Penal, do Código de Procedimento Administrativo e ainda da nova Lei de Bases da Função é inevitável reenquadrar a Lei da Probidade Pública.
- Por exemplo, como vimos antes, ao nível do CP várias foram as previsões, antes constantes na Lei da Probidade que foram recebidas no Código Penal.
- Entretanto, parece haver uma incongruência manifesta no sistema ou nomenclatura de princípios enumerados em diversos diplomas para administração pública, o que não abona para a sua melhor apreensão.
- Sem prejuízo, as normas referentes a probidade pública devem ser entendidas de modo harmônico, relativamente a todo o espectro de previsões normativas moralizadoras no ordenamento jurídico, especialmente no Direito Público.



V – OUTRAS POSSÍVEIS REFORMAS DE *IURE CONDENDO* (e não só!)

- Prever procedimentos cautelares quando o acto do agente público causar lesão ao património público ou indiciar enriquecimento ilícito para assegurar a integral reparação do dano.
- Submissão dos principais fornecedores de bens e serviços à uma fiscalização tributária mais actuante e, se possível, em cada dois (2) anos (pelo IGAE e AGT).
- Instituição de uma previsão legal (antecedida da correspondente acção política), estatuinto a separação absoluta entre a gestão privada de negócios e o exercício de funções públicas no Estado (especialmente políticas!)
- Previsão criminal do “Enriquecimento sem Causa”, especialmente para agentes públicos e PEP, com lugar a apreensão administrativa e sucessivo confisco/perda a favor do Estado dos bens não justificados.
- Declarações de bens pré-nomeação tornadas públicas.
- Canais de denúncia pública anti-corrupção (anónimos ou com proteção de testemunhas) destinados a uma força-tarefa especial (PGR+SIC).
- Previsão de um regime similar ao da “delação premiada” para aqueles partícipes em acções criminosas que ajudarem ou cooperarem com as autoridades no desvendar de mais crimes ou de outros criminosos.
- Franco e ostensivo estímulo à liberdade e ao pluralismo de imprensa e ao jornalismo de investigação.



VI - CONCLUSÕES

Faz-se ainda necessária uma lei de probidade pública?

Não obstante a resposta afirmativa, deve haver uma revisão urgente do diploma para dotá-lo de maior relevância e também para sanar várias discrepâncias

“Mais do que uma questão de moralidade, a corrupção tem contribuído para o empobrecimento (e em alguns casos, na morte) da população angolana” – JOSÉ PEDRO

Verdade é que não será meramente com leis que se combaterá esse tamanho malefício.

Todavia, não será nunca tarde para nos dispormos a erradicar esse tremendo risco a nossa existência como Nação próspera e soberana, capaz de realizar o seu propósito de agraciar os seus filhos presentes e futuros com um ideal de felicidade realizável, a partida, na sua própria terra!

Ao Estado-Administração/judicial/ou político cabe a crucial missão de liderar pelo seu bom exemplo, que é somente o espelho do bom exemplo dos servidores que o integram.



ENCONTRO NACIONAL
SOBRE ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA, TRABALHO E
SEGURANÇA SOCIAL

MUITO OBRIGADO